

QUINTANA ROO: TURISMO Y CAMBIOS EN SU MAPA POLÍTICO

Yuri H. Balam Ramos
Universidad de Quintana Roo, Chetumal

[Ketzalcalli 2|2009: 29-37]

Resumen: Pocas son las actividades económicas que generan cambios en la recomposición política del mapa de una entidad federativa. Al respecto, este es el caso del estado de Quintana Roo, México, que en menos de 40 años ha pasado de ser un Territorio Federal a un Estado Libre y Soberano y cuya economía, basada originalmente en la explotación forestal, hoy vive prácticamente del denominado turismo de masas, y que en el año de 2007 rompió su propio récord de visitantes al recibir a más de 7 millones de turistas. Sin embargo, el turismo no sólo ha sido un factor de cambio, sino que también ha contribuido a un desigual desarrollo económico en esta joven entidad, que se divide en tres grandes regiones: la zona norte, desarrollada y cosmopolita área donde se hallan los grandes complejos hoteleros; la central, marginada de los cambios y ajena a la derrama económica; y la sur, donde se halla la capital, Chetumal, antiguo centro de importantes actividades forestales y comerciales, y que vive básicamente de la burocracia estatal y federal, además del sector servicios. Ante estas circunstancias, el territorio de los siete municipios con los que inicialmente fue creado el Estado de Quintana Roo en el año de 1974 ha sufrido cambios debido a la alta tasa de migración y a la constante inversión en el sector del turismo, lo que ha propiciado un vertiginoso desarrollo que ha sido especialmente extremo en lo que es la Riviera Maya, antes corredor Cancún-Tulum, motivando el crecimiento más alto de Latinoamérica.

Palabras clave: Turismo, desarrollo, crecimiento económico

ANTECEDENTES

La costa oriental de la Península de Yucatán estuvo poblada densamente durante el período prehispánico. Los antecedentes más remotos ubican la existencias de asentamientos humanos al menos desde el período preclásico maya, hacia el 300 d. c. aunque el auge de la zona se identifica en el período postclásico, cuando por el comercio se consolidaron varios puertos de entre los que sobresalen Playa del Carmen, Xcaret, Paamul, Xaac, Yalkú, Akumal, Xelhá, Tancah, Tulum y Muyil (Vargas 1997: 23).

Tulum, data del período postclásico maya, entre el 900 y el 1500 d. c. (Morley 1983:105). Durante la época colonial perteneció a la encomienda de Zama, siendo muy pobre su población (Vargas 1997: 125). No hay mayores reportes de la zona hasta que

John L. Stephens describe hacia 1842 las ruinas, dándolas a conocer en Europa (Stephens 1992:322-343).

Respecto a la repartición de tierras efectuada por el gobierno federal mexicano, el ejido de Tulum fue entregado a los campesinos de este lugar el 19 de noviembre de 1938 (Juárez s/f.).

LOS INICIOS DEL TURISMO

El turismo en la costa oriental empezó a ser explotado debido a la existencia de las ruinas mayas de Tulum, a donde salían expediciones desde Cozumel y desde Akumal. En 1937 se construyó una pista con el fin de recibir aeroplanos para visitar las ruinas mayas y un pequeño hotel situado a un kilómetro de la muralla sur (Goñi 1999: 164). Hacia mediados de los cuarentas ya había en las ruinas un muelle para botes y un campamento para los arqueólogos (Heyden 1967: 237, citada por Juárez 1996: 149). Hacia la segunda mitad del siglo XX el turismo llegaba desde la Isla de Cozumel a Tulum y en la década de los sesenta la zona arqueológica ya había sido visitada por políticos, artistas, empresarios y profesionistas del centro del país (González 1970: 96). En 1971 se organizaba desde la playa de Akumal a unos 30 kms. al norte, una visita diaria a las ruinas. La carretera que aún no estaba pavimentada se había terminado de construir desde el año de 1967, conectando los diferentes puntos costeros que hoy albergan las ciudades de apoyo y los desarrollos turísticos.

Con la llegada de turismo a la zona también llegaron los primeros migrantes de otras partes del país. Antes de la apertura de las carreteras, la población vivía de una producción agrícola de autoconsumo que se complementaba con la cría de aves y puercos de traspatio, lo que coincidió con la decadencia total de la producción chicleira, el empobrecimiento de las zonas de cultivo y la escasez de las especies de caza. En la década de los setentas, a la par de la construcción del Proyecto Cancún, se inició un irrefrenable proceso de inmigración en la otrora despoblada zona norte.

A mediados de la década de los ochenta se inició en la zona costera al sur de Cancún un irrefrenable proceso de desarrollo turístico: la llegada de miles de turistas y de migrantes en busca de trabajo hizo crecer la densidad de la población en proporciones exorbitantes, lo que hizo que Playa del Carmen se transformara en la ciudad con el más alto crecimiento de Latinoamérica. Lo que originalmente fue el “corredor Cancún-Tulum” se convirtió en la “Riviera Maya”. Entonces se empezaron a construir grandes complejos hoteleros que pronto alcanzaron una ocupación de turistas de más del 80% en cada período vacacional.

La siguiente tabla muestra la evolución poblacional de Tulum de 1921 a 1995, como ejemplo del crecimiento en la costa oriental de la Península de Yucatán:

<i>Año</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Categoría</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Total</i>
1921	Cozumel, Q. Roo.	Montería-chicleira	175	29	204
1930	Cozumel, Q. Roo.	Montería	6	8	14
1940	Cozumel, Q. Roo.	Ranchería	8	7	15
1950	Cozumel, Q. Roo.	Ranchería	24	21	45
1960	Cozumel, Q. Roo.	Ranchería	49	43	92
1970	Cozumel, Q. Roo.	Ranchería	–	–	220
1980	Cozumel, Q. Roo.		291	249	540
1990	Cozumel, Q. Roo.		1095	1016	2111
1995	Solidaridad, Q. Roo.		1884	1719	3603

Los datos del censo del año 2000 (INEGI 2000) para Tulum son los siguientes:

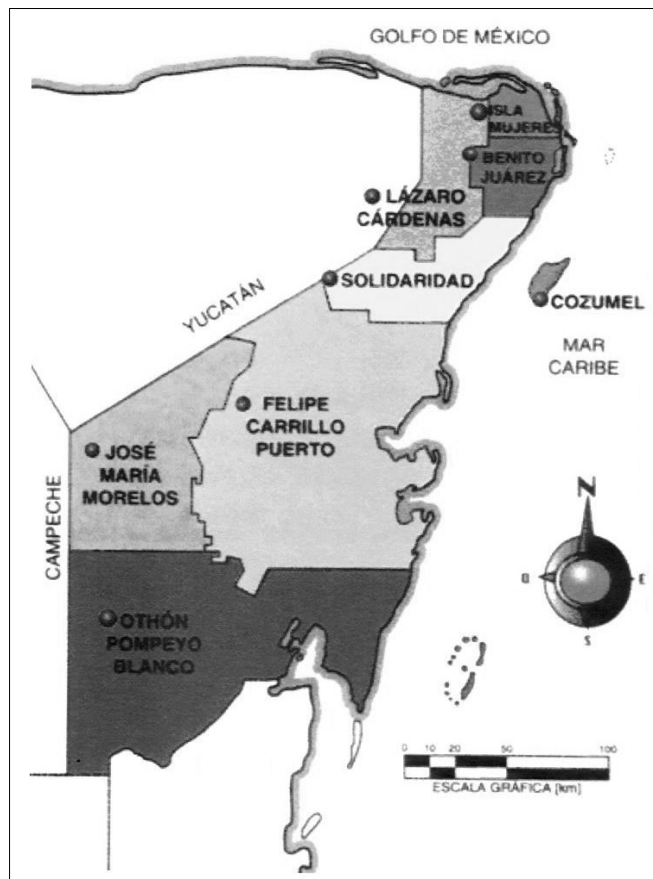
Población total	6733
Población masculina	3511
Población femenina	3222

El crecimiento de casi 100% de la población de Tulum de 1995 al año 2000 al pasar de 3603 a 6733 en tan solo 5 años fue el inicio de una serie de cambios hacia su transformación. El turismo se reveló como un elemento sustancial de cambio en el mapa político de este Estado.

LA CREACIÓN DEL MUNICIPIO DE SOLIDARIDAD

El 25 de junio de 1993, por iniciativa del gobernador Mario Villanueva Madrid, se envió al Congreso del Estado el Decreto para crear el octavo municipio, que se llamaría Solidaridad.

Mapa 1: Municipios del Estado de Quintana Roo, con la creación del municipio de Solidaridad, en el año de 1993



Este municipio tomó su nombre del programa federal de ayuda a zonas marginadas que tuvo un gran éxito durante la presidencia del Lic. Carlos Salinas de Gortari, que gobernó México de 1988 a 1994. Se ubica en la zona continental que formaba parte del municipio de Cozumel, con excepción de 1,119.42 hectáreas donde se ubica Calizas Industrializadas del Carmen CALICA, empresa extractora de minerales no metálicos y 90 hectáreas donde se halla el parque temático de Xel-Há, colindante con la zona arqueológica del mismo nombre. El argumento para la creación del que sería el octavo municipio quintanarroense y el 2,388 del país, con cabecera en Playa del Carmen, que había sido originalmente, desde 1920, un campamento chielero, es que esta ciudad fue la que creció más en el estado entre 1990 y 1992 con una tasa anual del 52,3%, la más alta no sólo de México sino también de América Latina, además de que el vertiginoso crecimiento de hoteles y lugares de recreo en el entonces Corredor Cancún-Tulum hacía difícil la atención de la burocracia municipal a la explosiva actividad turística desde la Isla de Cozumel. La VII Legislatura aprobó dicho Decreto un mes después, el 27 de julio del mismo año, y su publicación apareció en el Diario Oficial del Estado al día siguiente (Enciclopedia de Quintana Roo;1998: 249-250).

LA CREACIÓN DEL 9º MUNICIPIO DE QUINTANA ROO

El crecimiento en la población de Tulum se debe a la migración por el auge del turismo. En esta pequeña comunidad se puede observar a gente que migra de prácticamente todo el país e incluso extranjeros, principalmente de origen norteamericano, italiano, y argentino.

Los datos del año 2005 (INEGI 2005) ya nos permiten ver un drástico aumento en la población, que fué de más del 100% respecto a la cifra que se reportó apenas cinco años antes, en el censo del año 2000:

Total del número de habitantes	14 790
Hombres	7 575
Mujeres	7 215
Población infantil-joven	8 323 (56.3%)
Población de 18 a 59 años	6 200 (41.9%)
Adultos mayores	267 (1.87%)
PEA	6 873 (46%)
PEA en servicios y turismo	90%
PEA en sector pesquero y agropecuario	10%

En la siguiente tabla, se puede apreciar la diferencia en el número de visitantes a las zonas arqueológicas de Quintana Roo respecto a Tulum en el año de 2004 (INAH 2004):

<i>Zona Arqueológica</i>	<i>Visitantes</i>	<i>Zona Arqueológica</i>	<i>Visitantes</i>
El Rey	19,675	Muyil	5,881
San Gervasio	98,576	Oxtankah	9,758
Xel-Há	1,675	Kohunlich	30,718
Tulum	1,065,666	Dzibanché	7,415
Cobá	187,519	Kinichná	1,000
Chacchoben	50,336		

Respecto a la zona arqueológica de Tulum, el crecimiento de los últimos años es el siguiente (INAH; 2007):

<i>Año</i>	<i>Zona arqueológica</i>
2004	1,065,666
2005	1,141,971
2006	932,573

El turismo de masas ha tenido un desarrollo constante en la Riviera Maya, que se puede apreciar en el siguiente cuadro que contiene los datos de diez años de información sobre este destino turístico¹:

<i>Año</i>	<i>Cuartos</i>	<i>Afluencia</i>	<i>Ocupación</i>
1995	1,470	—	—
1996	3,597	390,588	75.3%
1997	4,918	434,635	76.2%
1998	10,095	595,050	77.4%
1999	12,697	801,521	73.3%
2000	15,297	1,215,727	82.1%
2001	18,731	1,504,032	73.2%
2002	21,014	1,793,864	72.1%
2003	22,624	1,980,264	77.0%
2004	23,512	2,418,623	86.4%
2005	26,489	2,641,572	81.6%
2006 ²	27,600	2,798,607	81.6%

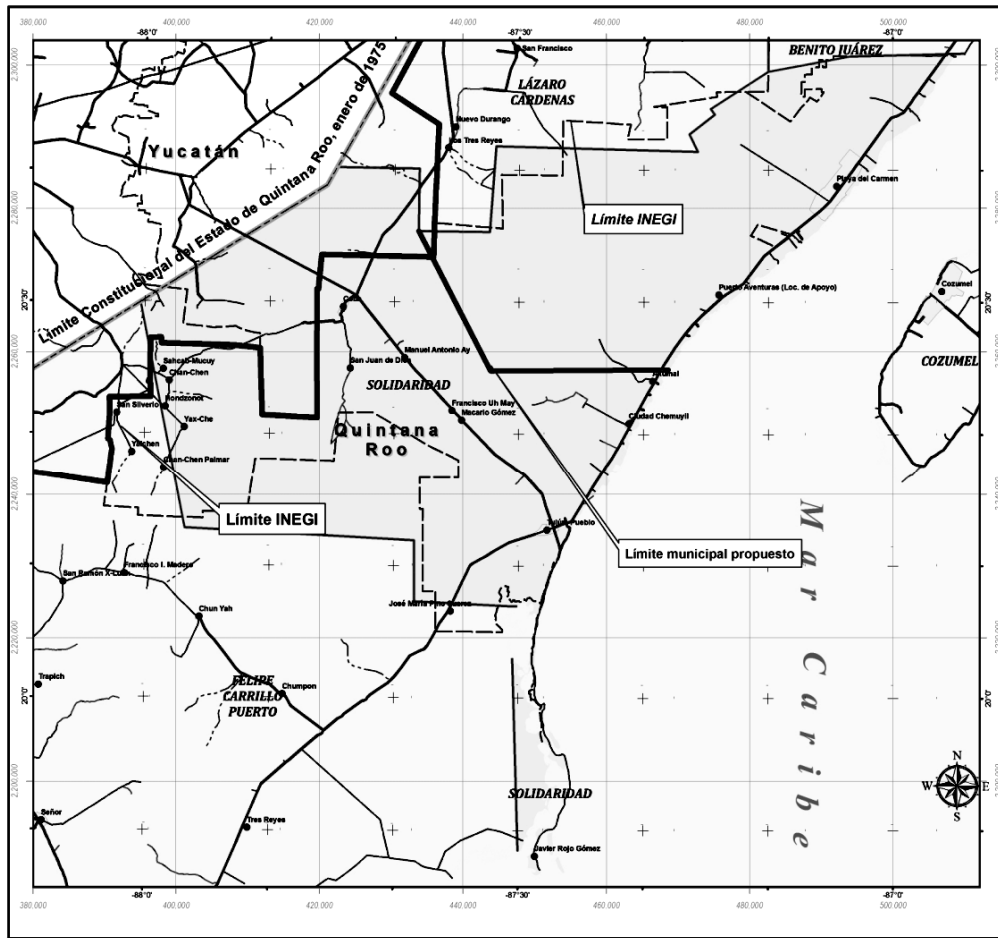
Del total de las habitaciones arriba mencionadas, 1 200 corresponden a Tulum, pues están en la franja costera ubicada entre la zona arqueológica y la entrada a la Reserva de la Biósfera de Sian Ka'an³, a lo que habría de sumarse unos 150 cuartos de hotel que se hallan en el centro del pueblo de Tulum. En el mes de septiembre del año 2004, ya habían 1,235 habitaciones en un total de 53 hoteles³.

Como he mencionado, el turismo ha tenido consecuencias directas en la recomposición del mapa político y geográfico de este estado. El 25 de junio de 1993, por iniciativa del gobernador Mario Villanueva Madrid, se envió al Congreso del Estado el Decreto para crear el octavo municipio, que se llamaría Solidaridad. Se creó en la mayor parte de la zona continental del Municipio de Cozumel y tiene como cabecera municipal a Playa del Carmen. Desde ese momento, Tulum perteneció al Municipio de Solidaridad. Tulum pasó de la categoría de Delegación Municipal a la de Alcaldía en el año de 2002.

Otro cambio político reciente motivado por el crecimiento poblacional gracias a la dinámica del turismo masivo es la decisión de haber declarado a Tulum con la categoría de ciudad, lo cual se hizo el el jueves 27 de julio de 2006 en la 13^a. sesión del cabildo de Solidaridad.

Pero no sólo se buscó elevar de categoría al pueblo de Tulum, sino que la jurisdicción que abarcaba la alcaldía que tiene su sede en esta comunidad se propuso convertirla en el noveno municipio de Quintana Roo y tendría como cabecera municipal a la recién declarada ciudad de Tulum.

Mapa 2: Municipio de Tulum
(Fue creado en un área que correspondió al de Solidaridad)



Desde el año de 2005, el día 24 de mayo, el Diputado Gastón Alegre López, presentó ante el Congreso del Estado de Quintana Roo la Iniciativa de Decreto por medio de cual se crearía el nuevo Municipio de Tulum. El 25 de mayo de 2005, esta iniciativa se turnó a las Comisiones de Asuntos Municipales y de Estudios de administración pública para su análisis y dictamen. Con fecha 27 de junio de 2006, la Gran Comisión del Congreso del Estado, firmó un Convenio de colaboración con la Universidad de Quintana Roo, que tuvo por objeto la realización del estudio denominado: "Generación de datos cartográficos y estadísticos y realización de análisis geospaciales para la producción de información de soporte para el proceso de creación de municipios del Estado de Quintana Roo"⁴.

El 30 de mayo de 2006, en reunión de trabajo en la sala de comisiones "Constituyentes del 74" del Congreso del Estado, se dio inicio formal a los trabajos técnicos legislativos con el fin de determinar a través del estudio anteriormente mencionado la factibilidad de que en su momento se Decrete la creación de un nuevo Municipio para el estado

de Quintana Roo, cuyo nombre según la Iniciativa en estudio, se llamará Municipio Libre y Autónomo de Tulum⁵.

El marco jurídico sobre el que descansa la propuesta de creación del noveno municipio se refiere al Artículo 129 de la Constitución Política del Estado de Q. Roo y al Artículo 13 de la Ley de los Municipios del Estado de Q. Roo.

El día 13 de marzo de 2008 la XI Legislatura del Estado aprobó por unanimidad el dictamen de minuta del proyecto de decreto por el que se crea el municipio de Tulum con cabecera en la ciudad del mismo nombre, con una superficie de 2,040.94 kms², dejando al municipio de Solidaridad una extensión de 2,278.84, es decir, casi la mitad de su territorio original. Su cabildo entrará en funciones el 10 de abril de 2009 y estaría conformado por un presidente, un síndico, seis regidores de mayoría relativa y tres de representación proporcional; para su elección se inició un proceso electoral el primero de octubre de 2008 que concluirá el primer domingo de febrero de 2009. La instalación de este ayuntamiento se hará en ceremonia pública y solemne el 10 de abril de 2009 y concluirá el 9 de abril de 2011⁶. Mientras esto sucedía, se determinó que un Consejo Municipal Provisional se hiciera cargo del nuevo municipio. El decreto final fue aprobado por la Legislatura del Estado el día 6 de mayo de 2008, una vez que el proyecto de decreto fue aprobado por los cabildos de la mayoría de los municipios del Estado, teniendo los votos en contra de los cabildos de Cozumel y de Felipe Carrillo Puerto.

A MANERA DE CONCLUSIÓN

El irrefrenable desarrollo de la llamada industria sin chimeneas ha generado en el norte de Quintana Roo un turismo masivo que no conoce límites. Del Proyecto Cancún, que en sus inicios en 1974 preveía la construcción de una ciudad turística integralmente planeada con una población de 30 000 habitantes, se ha pasado a una ciudad de más de 800 000 personas en apenas 34 años.

El éxito comercial y la rápida recuperación de las inversiones en hotelería y en las empresas asociadas a esta actividad han motivado procesos de crecimiento superiores a la media nacional e internacional. Este crecimiento ha ido desplazándose al sur de la zona hotelera original de Cancún hacia lo que originalmente era el corredor Cancún-Tulum y que ahora se le conoce como la Riviera Maya.

Al final de esta gran zona turística, al sur, se halla el lugar donde originalmente se estableció el pueblo maya de Tulum, hoy convertido en ciudad. Es también el lugar donde empieza el centro de Quintana Roo, también conocido como la “zona maya” y que no tiene ni por asomo el grado de desarrollo económico de los nuevos asentamientos turísticos habitados por migrantes que han llegado masivamente a la zona en los últimos 20 años.

Este desarrollo irrefrenable que ha motivado la falta de servicios básicos a la población recién llegada, aunada a la poca población existente nativa, ha sido la causa de los nuevos cambios en la conformación política de los municipios quintanarroenses. Como en otros casos, se ha comprobado que el turismo puede ser un importante factor de desarrollo, pero que también es un generador de graves impactos ambientales y de problemas sociales. Está en las autoridades de los nuevos municipios mencionados, el lograr el equilibrio entre un turismo depredador y un tipo de turismo de impactos mínimos pero que a la vez genere una derrama económica suficiente para el desarrollo social.

NOTAS

1. “El crecimiento de la Riviera Maya. Diez años de información estadística del destino”. *Que Quintana Roo se Entere*. Sección D, Playa del Carmen, Cancún, Q. Roo, lunes 26 de junio de 2006, p. 2.
2. Datos hasta el mes de junio de 2006. Fideicomiso para la promoción turística de la Riviera Maya.
3. *Diario de Yucatán*. Sección local, Mérida, Yuc., viernes 24 de agosto de 2007, p. 13.
4. Comisión de Asuntos Municipales. XI Legislatura del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo. Proceso Legislativo. Iniciativa de Creación del Municipio de Tulum.
5. Comisión de Asuntos Municipales. XI Legislatura del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo. Proceso Legislativo. Iniciativa de Creación del Municipio de Tulum.
6. <<http://www.chetumail.com/?c=120&a=2006>>.

REFERENCIAS

Cordourier, Alfonso *et. al.*

1999 *Historia y Geografía de Yucatán*. México: McGraw-Hill–Interamericana Editores.

Daltabuit, Magali

1990 *Mujeres Mayas: Trabajo, Nutrición y Fecundidad*. México: IIA–UNAM.

1999 Desarrollo Turístico en Quintana Roo y sus Efectos en el Sistema Arrecifal Mesoamericano y del Caribe. Ponencia presentada en la reunión Anual del Programa Universitario de Medio Ambiente, octubre 20- 22, Cancún.

Daltabuit, Magali & Thomas Leatherman

1998 The Biocultural Impact of Tourism on Mayan Communities. En: Goodman A. & T. Leatherman (eds.), *Building New Biocultural Synthesis. Political- Economic Perspective on Human Biology*. The University of Michigan Press.

Daltabuit, M., A. Ríos & F. Pérez

1988 *Coba: Estrategias Adaptativas de Tres Familias Mayas*. México: IIA–UNAM.

Daltabuit, M., H. Cisneros, L. M. Vázquez & E. Santillán

en prensa *Ecoturismo y Desarrollo Sustentable: Impacto en comunidades de la Selva Maya*. Cuernavaca: CRIM–UNAM.

González Avilés, José

1970 *Stephens y el pirata Molas y otras narraciones y estudios. Artículos publicados entre 1950 y 1970*. Mérida: s.e,

Goñi, Guillermo

1999 *De Cómo los Mayas Perdieron Tulum*. México: CONACULTA–INAH.

Juárez, Ana María

1996 Epochs of colonialism: race, class, and gender among Caste War mayas in Quintana Roo, Mexico. PhD dissertation, Department of Anthropology, Stanford University.

2002 “Ecological Degradation, Global Tourism, and Inequality: Maya Interpretations of the Changing Environment in Quintana Roo, México”. *Human Organization*. 61/2: s.p.

2003 “La lucha continúa, mayas e inmigrantes en la era turística de Tulum”. *Temas Antropológicos. Revista científica de investigaciones regionales*. 25/1y2: s.p.

- s/f. Apuntes de trabajo de campo.
Morley, Silvanus G.
1983⁴ *La Civilización Maya*. México: FCE.
Santana, Agustín.
1997 *Antropología y turismo, étnuevas hordas, viejas culturas?* Barcelona: Ariel.
Vargas Pacheco, Ernesto
1997 *Tulum. Organización político-territorial de la costa oriental de Quintana Roo*.
México: IIA-UNAM.

Enciclopedias

- Enciclopedia de Quintana Roo*. T. 4, 1998.
Enciclopedia de Quintana Roo. T. 8, 1998.
Enciclopedia de México. T. 12, SEP, 1987.

Periódicos

- Diario de Yucatán*. Sección local, Mérida, 24 de agosto de 2007.

Sitios de internet

- <<http://www.chetumail.com/?c=120&a=2006>> (consultado 29/04/2008).